

Η ΟΔΗΓΙΑ 2014/24/Ε.Ε. Τι αλλάζει

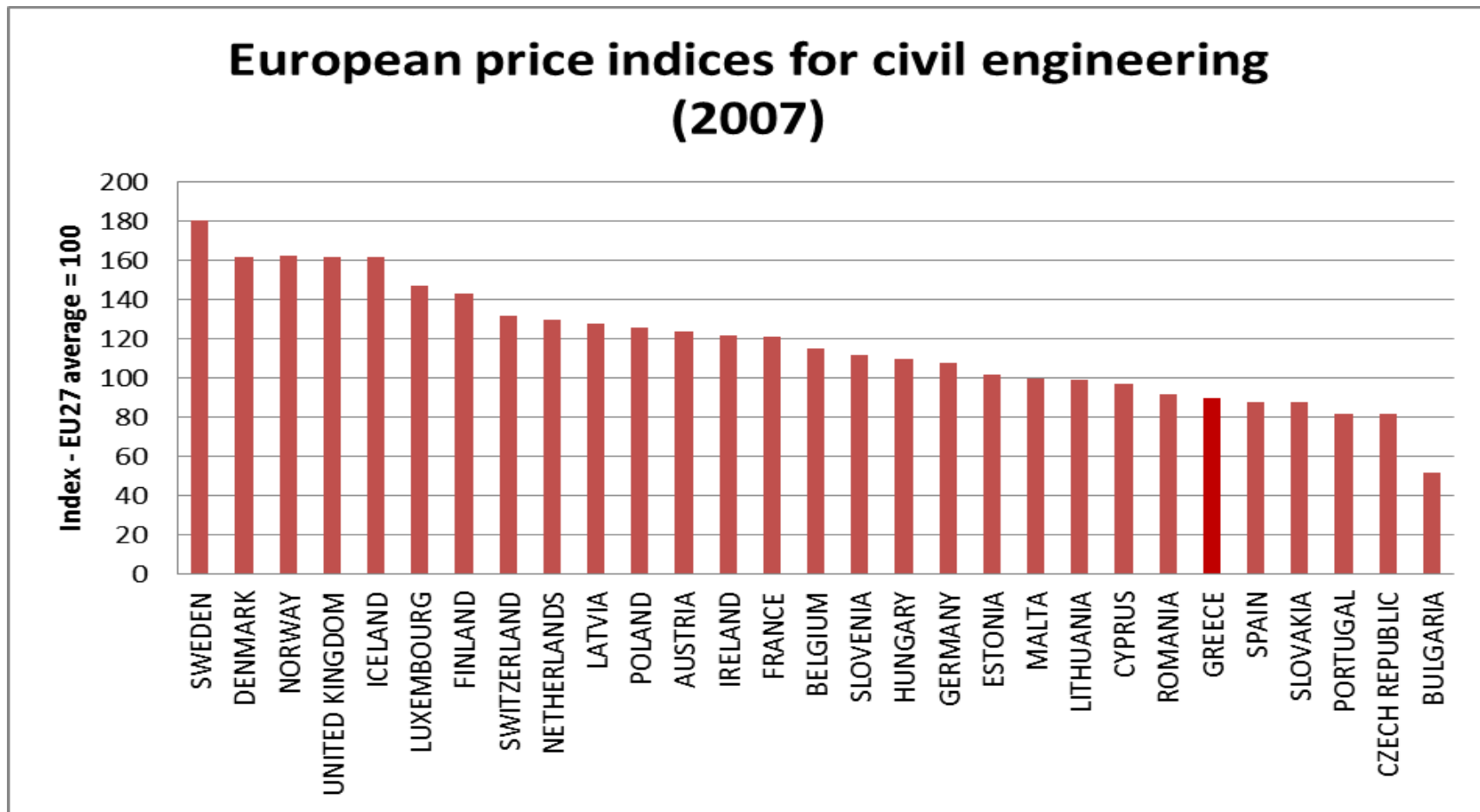
Δρ. Ιωάννης Ξενίδης
Επίκουρος Καθηγητής
Τμήμα Πολιτικών Μηχανικών
Αριστοτέλειο Πανεπιστήμιο Θεσσαλονίκης
e-mail: ioxen@civil.auth.gr

Η σημασία των δημοσίων συμβάσεων στην Ευρωπαϊκή Ένωση

- 18% του ευρωπαϊκού ΑΕΠ επενδύεται ετησίως σε δημόσιες συμβάσεις
- 250.000 εθνικές αναθέτουσες αρχές

Η σημασία των δημοσίων συμβάσεων στην Ευρωπαϊκή Ένωση

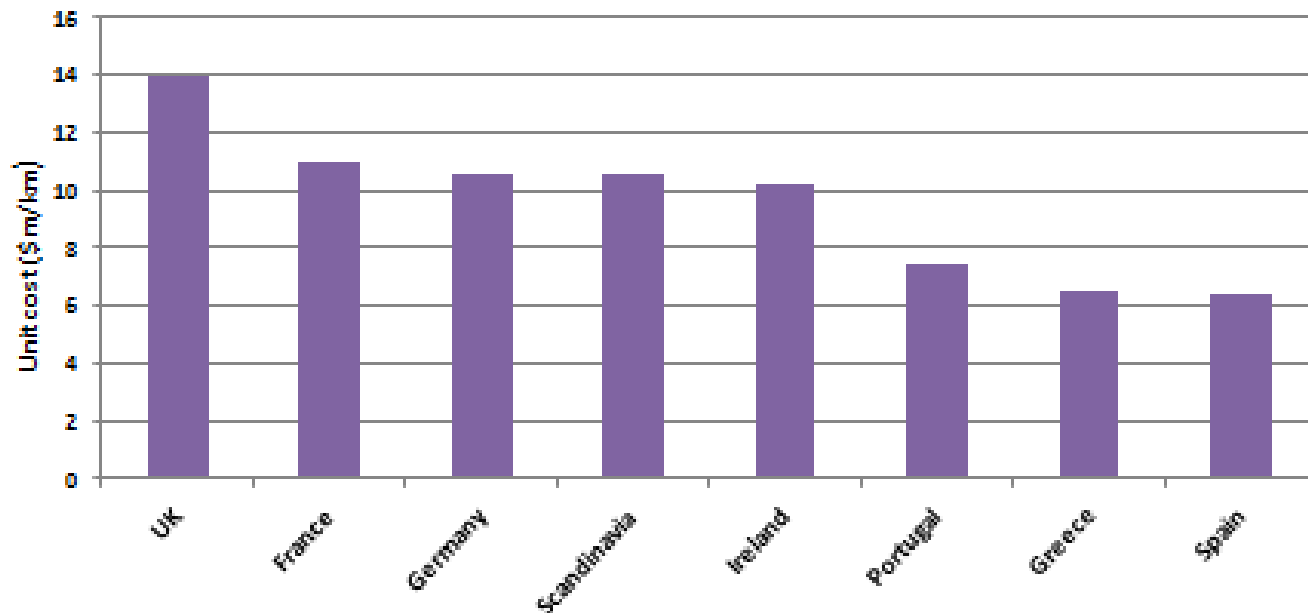
2. HM TREASURY - INFRASTRUCTURE UK Infrastructure Cost Review: Technical Report



Η σημασία των δημοσίων συμβάσεων στην Ευρωπαϊκή Ένωση

3. Irish Academy of Engineering
The Cost-Effective Delivery of Essential Infrastructure

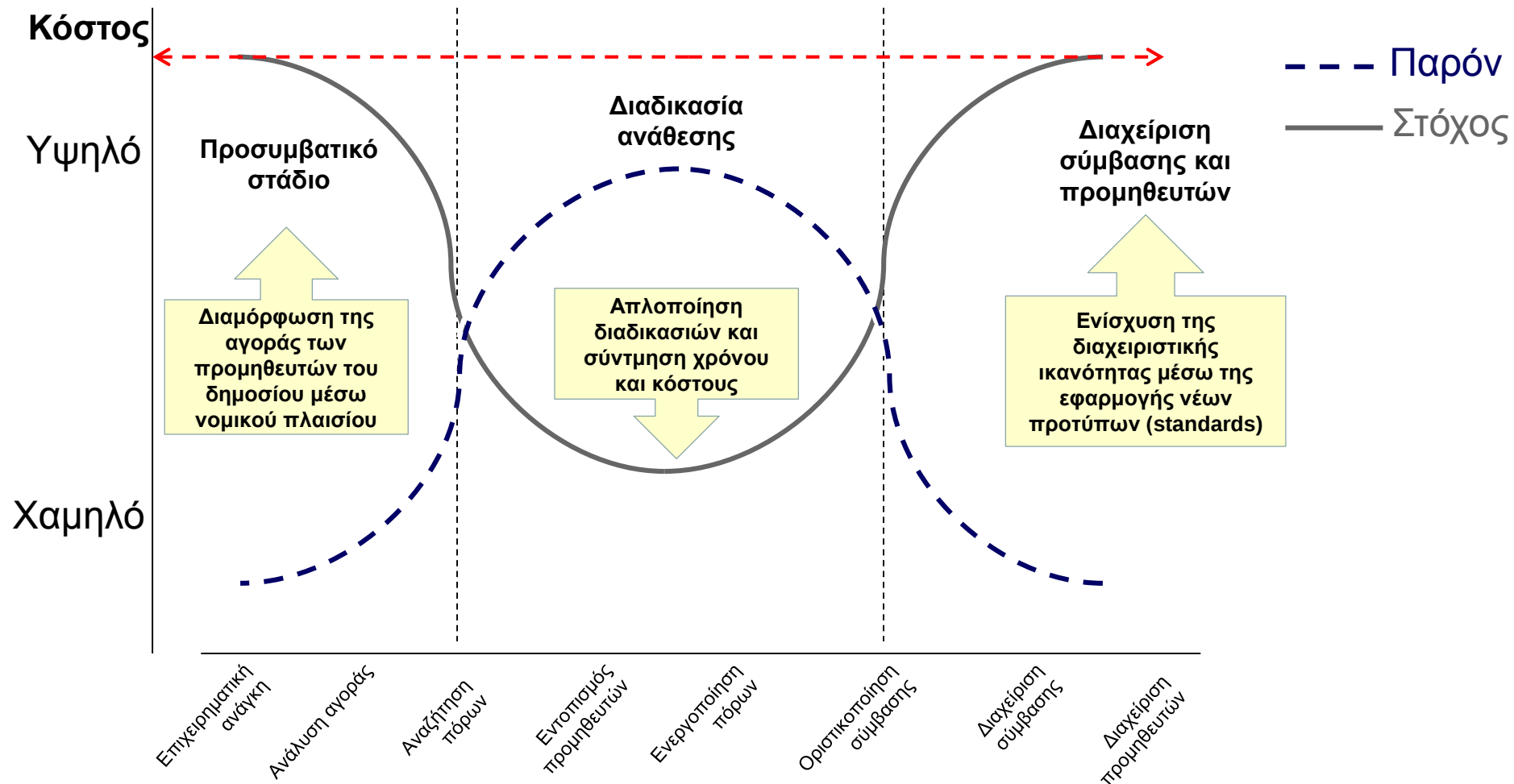
Relative cost of road building in the EU



Source:

Infrastructure Journal Online, online analysis, September 2010

Γιατί μια νέα οδηγία;



Πηγή (με επεξεργασία): Crown Commercial Service (2015). *Reform of the EU procurement rules – public sector*. [online] Available at: <https://www.gov.uk/guidance/transposing-eu-procurement-directives> [Accessed 15 November 2015]

Υφιστάμενο και Νέο νομικό καθεστώς

Ισχύουσες Οδηγίες	Νέες Οδηγίες (σε ισχύ από 18.04.2016)
	2014/23: η πρώτη οδηγία για τις συμβάσεις παραχώρησης
18/2004: «κλασική» οδηγία γενικής εφαρμογής	2014/24: αντικαθιστά την «κλασική» οδηγία
17/2004: οδηγία τομέων ύδατος, ενέργειας, μεταφορών και τηλεπικοινωνιών	2014/25: αντικαθιστά την οδηγία των ειδικών τομέων

Κύρια στοιχεία της Οδηγίας 2014/24/Ε.Ε.

Αλλαγή της θεώρησης των δημοσίων συμβάσεων

**Αντιμετωπίζονται πλέον ως εργαλείο πραγματοποίησης των
πολιτικών της Ευρωπαϊκής Ένωσης**

**Στοχεύουν στην έξυπνη, αειφόρο και χωρίς αποκλεισμούς
ανάπτυξη**

**Εξυπηρετούν την ανάκαμψη της ευρωπαϊκής οικονομίας, τη
δημιουργία επιχειρηματικών ευκαιριών και θέσεων
εργασίας**

Αλλαγές στην διαδικασία ανάθεσης

Απλούστευση διαδικασιών ανάθεσης

- Συντόμευση προθεσμιών δημοσίευσης διακηρύξεων και παραλαβής προσφορών
- Γενίκευση ηλεκτρονικών δημοπρασιών (υποχρεωτική μετά την ενσωμάτωση της οδηγίας με περίοδο προσαρμογής δύομιση χρόνια)

Αλλαγές στην διαδικασία ανάθεσης

Απλούστευση διαδικασιών ανάθεσης

- Υποβολή προσφοράς μόνο με υπεύθυνη δήλωση περί συνδρομής των κριτηρίων συμμετοχής
- Θεσμοθέτηση του Ευρωπαϊκού Ενιαίου Εγγράφου Προμήθειας (ΕΕΕΠ)
- Προσκόμιση δικαιολογητικών κατακύρωσης μόνο από τον ανάδοχο

Αλλαγές στην διαδικασία ανάθεσης

Μεγαλύτερη ευελιξία στην επιλογή διαδικασίας ανάθεσης

Ελεύθερη επιλογή μεταξύ ανοιχτής ή κλειστής διαδικασίας, ανταγωνιστικού διαλόγου ή ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση

Αλλαγές στην διαδικασία ανάθεσης

οι ανάγκες της αναθέτουσας αρχής δεν
είναι δυνατόν να ικανοποιηθούν χωρίς
προσαρμογή άμεσα διαθέσιμων λύσεων

τα έργα περιλαμβάνουν
σχεδιασμό ή καινοτόμες λύσεις

οι τεχνικές προδιαγραφές δεν είναι δυνατόν να
καθοριστούν με επαρκή ακρίβεια με αναφορά
σε πρότυπο, ευρωπαϊκή τεχνική αξιολόγηση,
κοινή τεχνική προδιαγραφή ή τεχνικό πλαίσιο

σε ανοικτή ή κλειστή διαδικασία
υποβάλλονται μόνο αντικανονικές
ή απαράδεκτες προσφορές

Ιδιαίτερα
πολύπλοκη
σύμβαση



Αυξημένη χρήση
ανταγωνιστικού
διαλόγου ή
ανταγωνιστικής
διαδικασίας με
διαπραγμάτευση



Αλλαγές στην διαδικασία ανάθεσης

Θεσμοθέτηση της σύμπραξης καινοτομίας

Η αναθέτουσα αρχή επιλέγει με ανταγωνιστικό τρόπο (τιμή, δεξιότητες, ικανότητες) έναν ή περισσότερους εταίρους που σχεδιάζουν ένα καινοτόμο προϊόν, υπηρεσία ή έργο, το οποίο, τελικά, υλοποιούν και διαθέτουν στην αναθέτουσα αρχή

Αλλαγές στην διαδικασία ανάθεσης

Δυνατότητα συμμετοχής των διαγωνιζόμενων κατά την προετοιμασία της δημοπράτησης (προκαταρκτικές διαβουλεύσεις), υπό την προϋπόθεση της παροχής όλων των πληροφοριών και στους λοιπούς διαγωνιζόμενους

Αλλαγές στην διαδικασία ανάθεσης

Δυνατότητα διαίρεσης της σύμβασης σε παρτίδες

Η αναθέτουσα αρχή θα έχει τη δυνατότητα να προβεί σε συγκριτική αξιολόγηση μεταξύ προσφορών που αφορούν μόνο μία ή περισσότερες παρτίδες, ώστε να μπορεί να αναθέτει τη σύμβαση στον προσφέροντα με τη συμφερότερη ανά παρτίδα ή συνολικά προσφορά

Προσδοκώμενα αποτελέσματα από τις αλλαγές στην διαδικασία ανάθεσης

	1	2	3	4	5
Προμήθειες που ανταποκρίνονται καλύτερα στις ανάγκες του δημοσίου		✓		✓	✓
Ταχύτεροι χρόνοι ολοκλήρωσης των προμηθειών		✓	✓		✓
Κουλτούρα συμμετοχής, συνεργασίας και διαπραγμάτευσης με τους διαγωνιζόμενους		✓	✓		✓
Μέγιστη αξιοποίηση των δυνατοτήτων της αγοράς		✓	✓		✓

1: Απλούστευση διαδικασιών ανάθεσης

2: Θεσμοθέτηση της σύμπραξης καινοτομίας

3: Μεγαλύτερη ευελιξία στην επιλογή διαδικασίας ανάθεσης

4: Δυνατότητα συμμετοχής των διαγωνιζόμενων κατά την προετοιμασία της δημοπράτησης

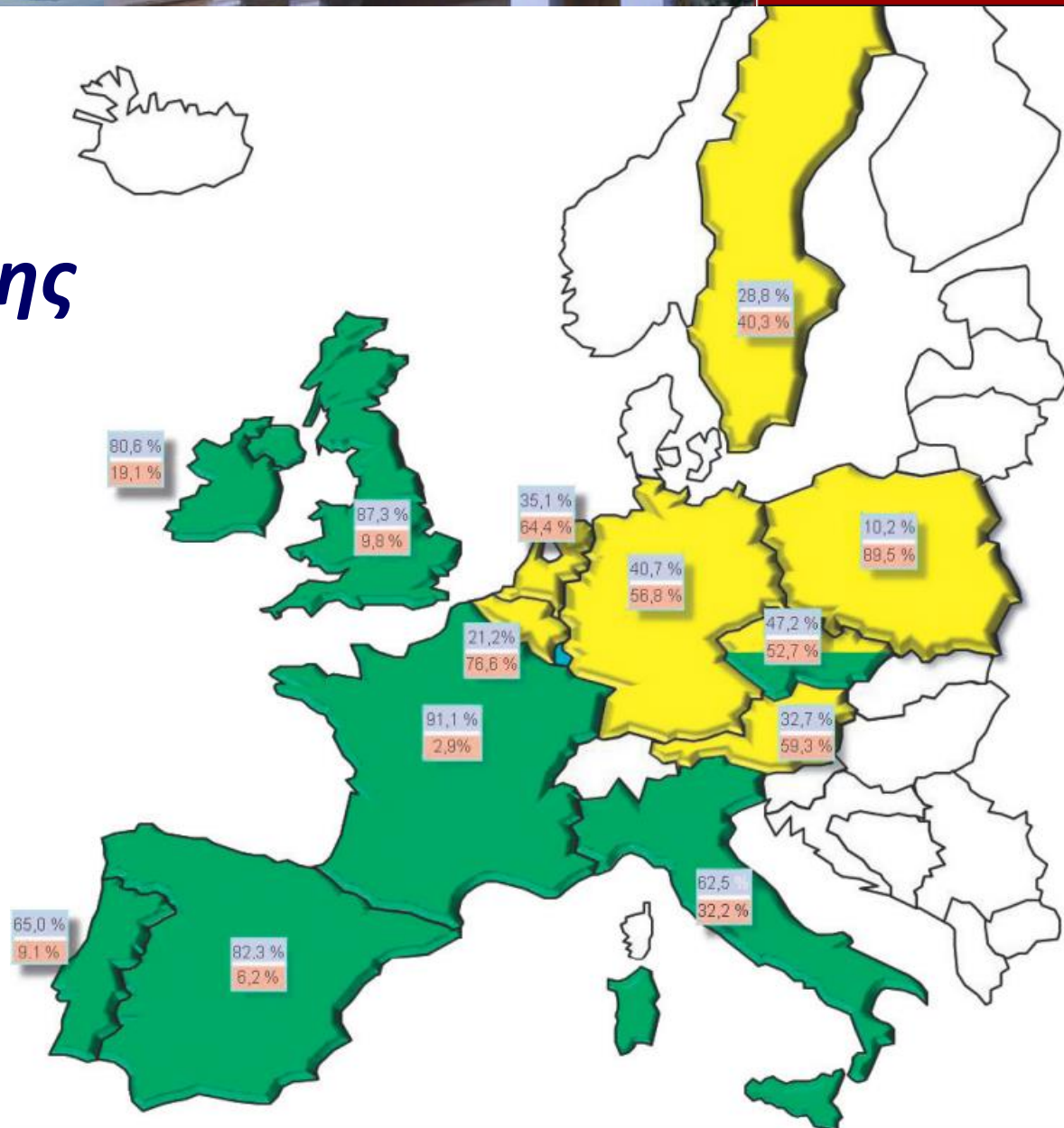
5: Δυνατότητα διαίρεσης της σύμβασης σε παρτίδες

Αλλαγές στα κριτήρια ανάθεσης

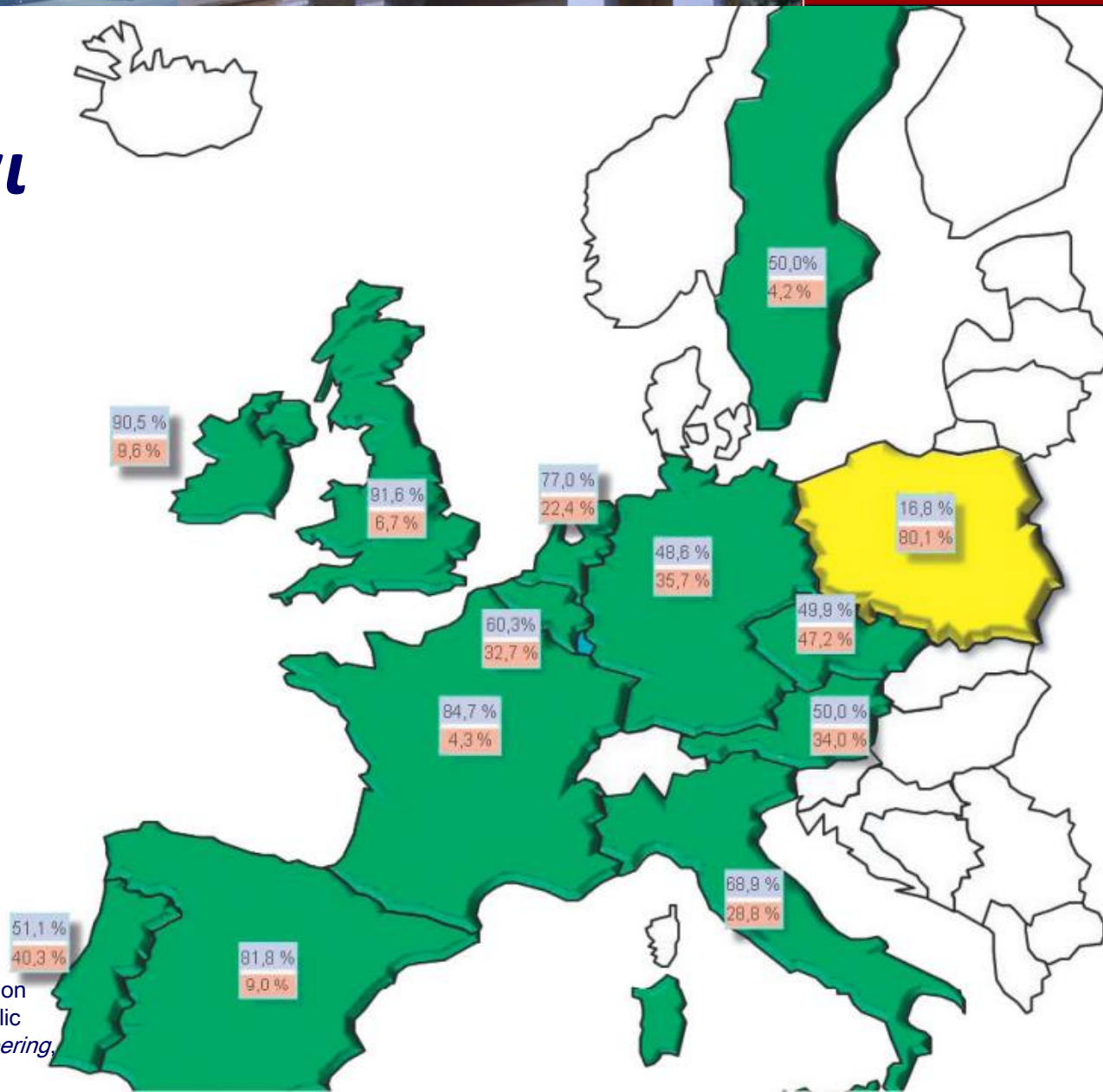
Κριτήριο ανάθεσης: η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά

- Προσδιορίζεται με οικονομικά και ποιοτικά κριτήρια
- Δεν ταυτίζεται με τη χαμηλότερη τιμή
- Αποτελεσματικότητα σε σχέση με το κόστος
- Δυνατότητα των κρατών να απαγορεύσουν την αποκλειστική χρήση της τιμής ως κριτηρίου ανάθεσης

Ανοικτές διαδικασίες και κριτήρια ανάθεσης



Κλειστές διαδικασίες και κριτήρια ανάθεσης



Αλλαγές στα κριτήρια ανάθεσης

Ενδεικτική αναφορά των κριτηρίων προσδιορισμού της πλέον συμφέρουσας προσφοράς (Άρθρο 67.2)

- Ποιότητα (τεχνική αξία, αισθητικά και λειτουργικά χαρακτηριστικά, προσβασιμότητα, σχεδιασμός για όλους τους χρήστες, κοινωνικά, περιβαλλοντικά και καινοτόμα χαρακτηριστικά)
- Οργάνωση, προσόντα και πείρα του προσωπικού της αναδόχου επιχείρησης

Αλλαγές στα κριτήρια ανάθεσης

Ενδεικτική αναφορά των κριτηρίων προσδιορισμού της πλέον συμφέρουσας προσφοράς (Άρθρο 67.2)

- Εξυπηρέτηση μετά την πώληση, τεχνική βοήθεια, όροι παράδοσης (ημερομηνία ή/και η περίοδος παράδοσης, η διαδικασία παράδοσης, κλπ.)
- Το στοιχείο του κόστους μπορεί να λαμβάνει τη μορφή σταθερής τιμής ή κόστους βάσει του οποίου οι οικονομικοί φορείς θα ανταγωνίζονται επί ποιοτικών κριτηρίων

Κριτήρια προσδιορισμού της πλέον συμφέρουσας προσφοράς: Το παράδειγμα της Κίνας

- Βαθμός ανταπόκρισης στην διακήρυξη
- Ικανότητα και φήμη της αναδόχου επιχείρησης
 - Οργάνωση κατασκευής
- Δυνατότητα έκπτωσης (κοστολογικό κριτήριο)

Κριτήρια προσδιορισμού της πλέον συμφέρουσας προσφοράς: Το παράδειγμα της Ινδίας

Στάδιο 1:

Ικανότητα (τάξη πτυχίου) και φήμη της διαγωνιζόμενης επιχείρησης

Στάδιο 2:

Εμπειρία σε ανάλογα έργα

Διαθεσιμότητα πόρων για την εκτέλεση του έργου

Οικονομική κατάσταση (ρευστότητα) της διαγωνιζόμενης επιχείρησης

Στάδιο 3:

Χαμηλότερη τιμή

Αλλαγές στα κριτήρια ανάθεσης

Κοστολογικό κριτήριο (Άρθρο 67.2)

- Τιμή (κόστος)
- Βέλτιστη αποτελεσματικότητα κόστους (value engineering)
- Κοστολόγηση κύκλου ζωής: κόστος απόκτησης, χρήσης, λειτουργίας, απόρριψης στο τέλος του κύκλου ζωής, ρύπανσης, κ.λ.π. (Άρθρο 68)

Αλλαγές στα κριτήρια ανάθεσης

*Δικλείδες ασφαλείας για την τήρηση της
διαφάνειας, της ισότητας και του ελεύθερου
ανταγωνισμού*

- Αντικειμενικός προσδιορισμός των μεθόδων εκτίμησης κόστους
- Συντελεστές στάθμισης κριτηρίων ορισμένοι από τη Διακήρυξη

Η στόχευση των νέων οδηγιών

- Απλοποίηση των κανόνων και των διαδικασιών ανάθεσης των συμβάσεων
- Επίτευξη βέλτιστης αναλογίας ποιότητας – τιμής στις δημόσιες συμβάσεις

**Η βέλτιστη απόδοση του
δημοσίου χρήματος**

Η στόχευση των νέων οδηγιών

Ενθάρρυνση συμμετοχής και προστασία μικρομεσαίων επιχειρήσεων

- Μείωση διαχειριστικού κόστους με την απλοποίηση των διαγωνιστικών διαδικασιών
- Μείωση του λειτουργικού κόστους με τη χρήση ηλεκτρονικών διαδικασιών
- Διαφάνεια στην αλυσίδα της υπεργολαβίας

Αλλαγές στην διαδικασία ανάθεσης

Ενθάρρυνση συμμετοχής και προστασία μικρομεσαίων επιχειρήσεων

- Δυνατότητα απευθείας πληρωμών στους υπεργολάβους
- Περιορισμός του ελάχιστου απαιτούμενου κύκλου εργασιών
- Υποδιαίρεση συμβάσεων σε παρτίδες

Γενική αξιολόγηση

***Αλλαγές που στοχεύουν στην βέλτιστη αξιοποίηση
των δημοσίων επενδύσεων***

***Αλλαγές που πρέπει να εφαρμοστούν λαμβάνοντας
υπόψη τις ιδιαιτερότητες και τις ειδικές συνθήκες
κάθε κράτους μέλους***

Αλλαγές προς το καλύτερο!

Ευχαριστώ για την προσοχή σας