

ΤΕΕ

Βασικές αρχές καθορισμού επαγγελματικών δικαιωμάτων και δραστηριοτήτων Μηχανικών

Αποφασίστηκε κατά πλειοψηφία

(Εισήγηση Μοροπούλου, με αλλαγές μετά από παρεμβάσεις Βαμβουρέλλη, Διοικούσα 25-10-14)
«Το επάγγελμα του Μηχανικού, ήδη από το 1930 στην Ελλάδα είναι νομικά κατοχυρωμένο επάγγελμα, όπως και στην πλειοψηφία των χωρών της Ευρώπης. Η απονομή της άδειας άσκησης του επαγγέλματος του Μηχανικού από το ΤΕΕ είναι υποχρεωτική από τον ιδρυτικό του νόμο και το νομοθετικό πλαίσιο που ισχύει σήμερα και εκπορεύεται από τον ν.1225/28-12-1981, υπερασπίζεται δε, ως διαδικασία την οποία το ΤΕΕ δεν απεμπολεί, το Δημόσιο Συμφέρον.

Από το 2010, βάσει των μνημονίων και των εφαρμοστικών τους νόμων διαμορφώνεται συστηματικά πλαίσιο παρεμβάσεων για την απορρύθμιση του επαγγέλματος και της Παιδείας του Μηχανικού με κύρια αιχμή το «άνοιγμα» του Επαγγέλματος, την απαξίωση και την υποβάθμιση των Διπλωμάτων των Μηχανικών.

Η Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου (!) (ΦΕΚ 229, 19-11-2012) στο Άρθρο 7 με τίτλο «Επείγουσες Ρυθμίσεις Θεμάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων Αθλητισμού και Πολιτισμού» στην παράγραφο 6 αναγνωρίζει τους «τίτλους που απονέμουν τα κολέγια ως επαγγελματικά ισοδύναμους με τίτλους Ανώτατης Εκπαίδευσης του Ελληνικού Συστήματος Τυπικής Εκπαίδευσης».

Ο Νόμος 3982/2011 για την «Απλοποίηση της αδειοδότησης τεχνικών επαγγελμάτων και μεταποιητικών δραστηριοτήτων και επιχειρηματικών πάρκων και άλλες διατάξεις», παρόλο που δεν αναφέρεται σε επαγγέλματα Διπλωματούχων Μηχανικών, θεσμοθετεί στη Γενική Γραμματεία Βιομηχανίας του Υπουργείου Ανάπτυξης το Ενιαίο Μητρώο Προσώπων (άρθρο 9), τα οποία ασκούν Τεχνικά Επαγγέλματα και την Επιτροπή Τεχνικών Επαγγελμάτων (άρθρο 10), για την επίλυση σημαντικών σχετικών θεμάτων με συμμετοχή και του ΤΕΕ, ενώ δεν περιλαμβάνει όλα τα υπόλοιπα τεχνικά επαγγέλματα που συνεχίζουν ως μη νομοθετικά κατοχυρωμένα να μην έχουν αδειοδότηση, μητρώα και επομένως ευθύνη για την προστασία του δημοσίου συμφέροντος.

Ο πολυνόμος 4254/2014 στην υποπαράγραφο ΙΓ «Ρυθμίσεις για το επάγγελμα του Πολιτικού Μηχανικού του Αρχιτέκτονα και του Αγρονόμου Τοπογράφου Μηχανικού» προβλέπει την ελεύθερη άσκηση του επαγγέλματος από τους 85 Διπλωματούχους Μηχανικούς της ημεδαπής ή ισοτίμων Σχολών της αλλοδαπής και προβλέπει την έκδοση ΠΔ (από 1-1-2015) μετά από πρόταση των αρμόδιων κατά περίπτωση Υπουργών Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και Παιδείας και Θρησκευμάτων για το δικαίωμα άσκησης επαγγελματικών δραστηριοτήτων βάσει προσόντων, τα οποία ΠΔ εκδίδονται μετά από σχετική εισήγηση Επιτροπής και γνώμη του ΤΕΕ κατά τα πρότυπα του άρθρου 10 του νόμου 3982/2011, προβλέποντας ότι με την ολοκλήρωση αυτών των διαδικασιών καταργούνται τα σχετικά άρθρα του 4663/1930 «περί εξασκήσεως του επαγγέλματος του Πολιτικού Μηχανικού, Αρχιτέκτονος και Τοπογράφου». Στον ίδιο νόμο προβλέπεται άλλο πλαίσιο, άλλες αρχές και άλλη διαδικασία για τις ειδικότητες των Μηχανικών, που εμπίπτουν στις αρμοδιότητες της Γ.Γ. Βιομηχανίας του ΥΠ.ΑΝ και συγκεκριμένα προβλέπεται η έκδοση ΠΔ στην κατεύθυνση του προσδιορισμού όσων ειδικοτήτων δεν θα έχουν πρόσβαση σε επαγγελματικές δραστηριότητες.

Οι ρυθμίσεις αυτές τίθενται υπό την αίρεση της Γνωμοδότησης περί εξασκήσεως του επαγγέλματος του Μηχανικού, ΦΕΚ 176 30-01-2014, το οποίο αποσυνδέει την άσκηση του επαγγέλματος από τον ακαδημαϊκό τίτλο και προβλέπει την καθιέρωση ενός νέου πλαισίου για τις διαδικασίες αδειοδότησης των προσώπων που ασκούν τα τεχνικά επαγγέλματα.

Ταυτόχρονα με ανακοίνωση του ΥΠαιΘ για την έγκριση του Εθνικού Πλαισίου Προσόντων (1-4-2014), το οποίο δεν έχει ακόμη θεσμοθετηθεί, ισοτιμούνται οι τίτλοι σπουδών των Κολεγίων με τα Διπλώματα ΤΕΙ, των Πανεπιστημίων και των 5-ετών σπουδών των Μηχανικών στο 6ο επίπεδο της 8-βάθμιας κλίμακας του Πλαισίου Προσόντων, ολοκληρώνοντας έτσι την επίθεση και στο πεδίο της Παιδείας του Μηχανικού.

Ι. Το Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδας διαπιστώνοντας τους άμεσους κινδύνους για την απορρύθμιση του επαγγέλματος και της παιδείας του Μηχανικού δηλώνει ότι:

1) Δεν θα συμβάλει στην εφαρμογή των μνημονιακών διατάξεων που βρίσκονται σε αντίθεση κατεύθυνση με την προστασία του δημοσίου συμφέροντος, της ασφάλειας και της υγείας των πολιτών,

της ενεργειακής εξοικονόμησης, της περιβαλλοντικής αναβάθμισης και της αειφόρου ανάπτυξης. Αντίθετα θα προσφύγει κατά οιοδήποτε ΠΔ, το οποίο προκύπτει χωρίς τη σύμφωνη γνώμη του ΤΕΕ.

2) Είναι αντίθετο στην αποσύνδεση της Άσκησης του Επαγγέλματος από τα ενιαία και αδιάσπαστα 5ετή Προγράμματα Σπουδών των Μηχανικών. Καλεί την Πολιτεία να αναγνωρίσει ως επιπέδου Master τα Διπλώματα των Μηχανικών που προκύπτουν από αυτές τις Σπουδές στα Πολυτεχνεία και τις Πολυτεχνικές Σχολές της Χώρας και να τα κατατάξει στο 7ο επίπεδο της 8-βάθμιας κλίμακας του Εθνικού Πλαισίου Προσόντων.

3) Για τη διασφάλιση του επαγγέλματος του Μηχανικού, αλλά πρωτίστως του Δημοσίου Συμφέροντος, απαιτείται η άμεση έκδοση Προεδρικών Διαταγμάτων για όλες τις ειδικότητες των Μηχανικών, όπου η πρόσβαση σε επαγγελματικές δραστηριότητες θα προκύπτει από τα Προγράμματα Σπουδών, δια της άδειας άσκησης επαγγέλματος.

4) Είναι έτοιμο να αναλάβει πρωτοβουλία, ώστε μαζί με όλες τις κατηγορίες των τεχνικών επαγγελμάτων, να καθιερωθεί η διαβάθμιση της Τεχνικής Ευθύνης 86 στην πρόσβαση σε επαγγελματικές δραστηριότητες βάσει επιπέδων Προγραμμάτων Σπουδών και εμπειρίας.

II. Στο πλαίσιο αυτών των θέσεων οι αρχές καθορισμού των επαγγελματικών δικαιωμάτων των μηχανικών είναι:

1. Κάθε διπλωματούχος μηχανικός ανά ειδικότητα έχει πρόσβαση σε επαγγελματικές δραστηριότητες, κατηγορίες μελετών και έργων έπειτα από αδειοδότηση από το ΤΕΕ για την άσκηση του επαγγέλματος, με βάση το γνωστικό αντικείμενο κάθε ειδικότητας, εφόσον κάθε κατηγορία καλύπτεται επαρκώς στο πρόγραμμα σπουδών που έχει παρακολουθήσει. Τα γνωστικά αντικείμενα των ειδικοτήτων των Μηχανικών ορίζονται από τα Πολυτεχνεία και τις Πολυτεχνικές Σχολές με βάση τα προγράμματα σπουδών των αντίστοιχων Σχολών και τμημάτων των Μηχανικών. Η επάρκεια του προγράμματος σπουδών για πρόσβαση σε επαγγελματικές δραστηριότητες προσδιορίζεται από το Τ.Ε.Ε., έπειτα από εισήγηση των ΕΕΕ, των συλλόγων των Μηχανικών και εκπροσώπων των Πολυτεχνείων, των Πολυτεχνικών Σχολών και των Τμημάτων των Μηχανικών. Πρέπει να υπάρχει καθολική πρόσβαση σε όλα τα επαγγελματικά δικαιώματα που αντιστοιχούν στην εκάστοτε ειδικότητα για τους διπλωματούχους των Πολυτεχνείων και των Πολυτεχνικών σχολών, που πληρούν τα παραπάνω κριτήρια και μερική πρόσβαση στα επαγγελματικά δικαιώματα της αντίστοιχης ειδικότητας, ανάλογα με το πρόγραμμα σπουδών για όλους τους υπόλοιπους.

2. Τα ΜΔΕ των μεταπτυχιακών προγραμμάτων Σπουδών προσδίδουν πρόσθετα προσόντα στον Τομέα εξειδίκευσης, αλλά δεν αποτελούν προϋπόθεση για την άσκηση του Επαγγέλματος της Βασικής Ειδικότητας. Στην περίπτωση, που με βάση τα προσόντα εξειδίκευσης, ζητείται από τον κάτοχο ΜΔΕ δικαίωμα πρόσβασης σε επιπλέον επαγγελματικές δραστηριότητες, από αυτές που προβλέπει η άδεια άσκησης επαγγέλματος, που τους δίνει το ΤΕΕ, αυτό είναι εφικτό μόνο για την πρόσβαση σε δραστηριότητες, κατηγορίες μελέτης ή κατασκευής «ομοειδών» ή συγγενών ειδικοτήτων, έπειτα από γραπτή ή προφορική διαδικασία αδειοδότησης από το ΤΕΕ για την διεύρυνση της άδειας άσκησης του επαγγέλματος. Οι κατηγορίες αυτές και οι προϋποθέσεις θα καθοριστούν μονοσήμαντα από το Τ.Ε.Ε., έπειτα από εισήγηση των ΕΕΕ, των συλλόγων και εκπροσώπων των Τμημάτων και των Σχολών των Πολυτεχνικών Σχολών και του ΕΜΠ. Μεταβατικά η υπάρχουσα επαγγελματική πρόσβαση, εφόσον ανήκει στο γνωστικό αντικείμενο της ειδικότητας, που ασκείται ή έχει ασκηθεί από τους διπλωματούχους μηχανικούς, διατηρείται. Το θέμα μεταβατικών διατάξεων θα συζητηθεί ανοικτά, στο πλαίσιο αυτό.

3. Η εμπειρία μπορεί να αποτελέσει προαπαιτούμενο για τη διαβάθμιση της πρόσβασης ενός Διπλωματούχου σε κατηγορίες μελέτης ή κατασκευής «ομοειδών» ή συγγενών ειδικοτήτων, βάσει των προδιαγραφών των σχετικών μητρώων.

4. Η απονομή της άδειας άσκησης επαγγέλματος από το ΤΕΕ, καθώς και οι κανόνες για όλα τα παραπάνω, συμπεριλαμβανομένης της εφαρμογής του ΠΔ38/2010, καθώς και η διαβάθμιση της τεχνικής ευθύνης αποτελούν ευθύνη και αρμοδιότητα του ΤΕΕ, το οποίο οφείλει εντός συγκεκριμένου χρονικού διαστήματος να έχει λάβει τις απαραίτητες αποφάσεις, να έχει ορίσει και να εφαρμόζει τις απαραίτητες διαδικασίες.

Το Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδας πρέπει άμεσα να αναλάβει πρωτοβουλίες ενημέρωσης 87Α)
Των Μηχανικών μελών του

Β) Των Πολυτεχνείων και των Πολυτεχνικών Σχολών της Χώρας καθώς και των κλαδικών φορέων των Μηχανικών για την ανάληψη κοινών πρωτοβουλιών

Γ) Των φορέων των δικηγόρων (ΔΣΑ), των γιατρών (ΠΙΣ), των γεωτεχνικών (ΓΕΩΤΕΕ) κ.ά, γιατί η επίθεση δεν αφορά μόνο στο επάγγελμα του Μηχανικού, αλλά κυρίως στην άσκηση των επαγγελμάτων

με γνώμονα το Δημόσιο συμφέρον και με διασφάλιση της σύνδεσης με τα Προγράμματα σπουδών του Δημοσίου Πανεπιστημίου.

Δ) Ευρωπαϊκών Φορέων της Παιδείας και του Επαγγέλματος των Μηχανικών, ενόψει και της αναμόρφωσης της Συνθήκης της Bologna, συμμετέχοντας ενεργά στη διαμόρφωση των Ευρωπαϊκών και Διεθνών θέσεων για την Παιδεία και το Επάγγελμα του Μηχανικού».

Επίσης διαφορετικές προτάσεις διατύπωσαν οι Ι. Πάνου και Γρ. Γρηγοριάδης που έχουν ως εξής:

Πρόταση Ι. Πάνου:

«Τον περασμένο Απρίλιο, ψηφίστηκε στη Βουλή ο νόμος 4254/2014 με τίτλο «Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας στο πλαίσιο εφαρμογής του ν.4046/2012 και άλλες διατάξεις». Στο πλαίσιο αυτού του πολυνομοσχεδίου, η υποπαράγραφος ΙΓ.12 με τίτλο «Ρυθμίσεις για το επάγγελμα του Πολιτικού Μηχανικού, Αρχιτέκτονος και Τοπογράφου», αντικαθιστά το νόμο 4663 του 1930 που όριζε τον τρόπο άσκησης του επαγγέλματος. Με αυτή, αλλάζει εκ βάθρων το ποιος μπορεί να ασκεί το επάγγελμα του μηχανικού και αναιρούνται τα επαγγελματικά δικαιώματα που κατοχυρώνονται στο πτυχίο καθώς θα καθορίζονται από μελλοντικά Προεδρικά Διατάγματα, τα οποία θα εισηγείται σχετική Επιτροπή μετά από γνωμοδοτήσεις του Τεχνικού Επιμελητηρίου.

Θεωρούμε ότι η εξέλιξη αυτή ανοίγει τον ασκό του Αιόλου, καθώς ισοπεδώνει τα επαγγελματικά δικαιώματα όλων των μηχανικών/τεχνικών όλων των ειδικοτήτων προς τα κάτω και προετοιμάζει ένα νέο τοπίο συνεχών εξετάσεων και πιστοποιήσεων για την απόκτηση κατακερματισμένων επιμέρους δικαιωμάτων. Στο τοπίο αυτό το ΤΕΕ φιλοδοξεί να αναδειχθεί σε ρυθμιστή της πιστοποίησης ενάντια στα συμφέροντα της πλειοψηφίας των μελών του. Η αντίθεσή μας στο νέο νόμο είναι αδιαπραγμάτευτη και απαιτούμε την απόσυρσή του.

Αυτό που προτείνουμε δεν είναι η υπεράσπιση ενός παλιού μοντέλου που καταρρέει και πολιτικά και κοινωνικοοικονομικά, είναι μια βαθιά πρόταση αλλαγής, η οποία βασίζεται σε μια σύγχρονη χάρτα αναγκών και δικαιωμάτων, αλλά και νέων δυνατοτήτων που δίνει η νέα εποχή.

Αν δεν το κάνουμε τώρα θα οδηγηθούμε σε ένα σύγχρονο κοινωνικό μεσαίωνα, ο οποίος θα οδηγήσει σε πλήρη διάλυση και ανασφάλεια, με σοβαρότατες επιπτώσεις σε φυσικό και δομημένο περιβάλλον.

ΔΙΕΚΔΙΚΟΥΜΕ:

- Όχι στην απόσπαση των επαγγελματικών δικαιωμάτων από τα πτυχία, να μην γίνουν τα πτυχία μας απλά ο προθάλαμος ενός συστήματος διαρκούς και επί πληρωμή πιστοποίησης και εξέτασης κατακερματισμένων δεξιοτήτων. Όχι στον περεταίρω κατακερματισμό σε επίπεδα επαγγελματικών δραστηριοτήτων, καμία σκέψη για διαχωρισμό των μηχανικών σε «junior» και «senior», για θεσμοθέτηση «δόκιμων» ή «ασκούμενων» μηχανικών. Όχι στην πρακτική άσκηση. Απόσυρση της υποπαράγραφου ΙΓ.12 του ν.4254/2014 για τη ρύθμιση του επαγγέλματος του πολιτικού μηχανικού, του αρχιτέκτονα και του τοπογράφου, ολόκληρου του πολυνομοσχεδίου και κάθε νόμου που υποβαθμίζει τα επαγγελματικά δικαιώματα.
- Όχι στην Οδηγία 2005/36/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου που εξισώνει τα επαγγελματικά δικαιώματα όλων προς τα κάτω, κατάργηση του σχετικού ΠΔ που την ενσωματώνει στην εθνική νομοθεσία. Όχι στο Ευρωπαϊκό Πλαίσιο Προσόντων, στη διακήρυξη της Μπολόνια και στον «Κοινό Ευρωπαϊκό Χώρο Ανώτατης Εκπαίδευσης».
- Υπερασπιζόμαστε τα εργασιακά και επαγγελματικά δικαιώματα των εργαζόμενων και αυτοαπασχολούμενων συναδέλφων ενάντια στην απορρύθμιση της αγοράς εργασίας και την αγορά των «επαγγελματικών προσόντων».
- Να θεσμοθετηθούν ξανά οι ελάχιστες αμοιβές ανά εργασία και οι συλλογικές συμβάσεις εργασίας για τους μισθωτούς και τους μισθωτούς με ΔΠΥ. Πλήρη και σταθερή εργασία για όλους.
- Μία σχολή ανά γνωστικό αντικείμενο, όλα τα επαγγελματικά δικαιώματα στο πτυχίο. Επαγγελματικά δικαιώματα που καλύπτουν πλήρως και τεκμηριωμένα το γνωστικό αντικείμενο των σπουδών με μείωση των επικαλύψεων στο πλαίσιο ενός επιστημονικού και συναδελφικού σε όλα τα πεδία διαλόγου μεταξύ των ειδικοτήτων. Ενιαίους πενταετείς κύκλους σπουδών για όλους τους μηχανικούς.
- Κατοχύρωση της δυνατότητας δημόσιας και δωρεάν επανεκπαίδευσης των μηχανικών, με άδειες μετ' αποδοχών και ελεύθερη πρόσβαση σε προγράμματα επιμόρφωσης.
- Επιδιώκουμε το συντονισμό της διεθνούς κοινότητας των εργαζομένων μηχανικών και τη σύνταξη μιας διεθνούς χάρτας επαγγελματικών και εργασιακών δικαιωμάτων για την κατοχύρωση του ενιαίου

5ετους κύκλου σπουδών, με στόχο την προστασία του φυσικού και δομημένου περιβάλλοντος και του δημόσιου συμφέροντος για την προστασία της κοινωνίας».